

## **Устойчивое развитие Израиля:**

### **что мы об этом знаем и что можем предложить?**

*Д-р Петр Шелищ, руководитель отделения проблем устойчивого развития  
Новой израильской ассоциации наук*

10 лет назад, 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию [«Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»](#), утвердившую 17 глобальных целей и 169 задач устойчивого развития, совокупность которых, полагаю, можно назвать базовым уровнем программы движения человечества к одной общей цели: максимально возможному счастью всех ныне живущих людей, обеспечиваемому без ущерба для счастья их потомков.

Эти цели устойчивого развития (ЦУР) можно весьма условно разделить на три группы: социальные, экологические и управленческие. К социальным относятся повсеместная ликвидация нищеты и голода, улучшение здоровья и благополучия, доступность качественного образования, воды, энергии и санитарии, сокращение гендерного неравенства и неравенства доходов, достойная занятость, личная безопасность, эффективное правосудие.

Экологические цели - сохранение климата, сохранение, восстановление и рациональное использование мирового океана, морских ресурсов и экосистем суши, переход к более рациональным моделям потребления и производства.

Управленческие цели – создание условий для эффективного экономического роста, индустриализации и внедрения инноваций, формирование устойчивой инфраструктуры, построение миролюбивых и открытых обществ, продвижение эффективных институтов управления и активизация механизмов глобального партнерства.

Эта резолюция ООН стала первым и до сего дня остается единственным международным актом, дающим правовое и методическое основание для единообразной систематической оценки продвижения разных стран к общим целям и возможность увидеть их проблемы на этом пути, предвидеть их обострение и планировать их решение. Это актуально не только для слаборазвитых стран, но и для таких высоко развитых, как Израиль. Но чтобы эффективно использовать такой инструмент, надо о нем узнать и признать его полезность.

На это и направлены мои усилия человека, приехавшего в Израиль из России чуть больше года назад и, благодаря моим старым и новым товарищам, вскоре включившегося в работу Новой израильской ассоциации наук, где по моей инициативе было создано отделение проблем устойчивого развития и подготовлено типовое предложение властям городов Израиля о совместной с ними разработке муниципальных программ устойчивого развития.

Ниже Израиль рассматривается с точки зрения его приближения к ЦУР в сравнении с тремя странами – основными источниками новых израильских граждан. Среди 361 тысячи репатриантов десятилетия 2014 - 2023 гг., больше всего их приехали, по убыванию, из России, США, Украины, Беларуси и Франции. Сопоставлять с Украиной и Беларусью, учитывая их специфическое положение в этом десятилетии, было бы некорректно. Но я дополнил ряд сравнений Финляндией – страной, более всех других приблизившейся к достижению 17 ЦУР.

Основной источник информации - последние опубликованные ООН значения 124 показателей устойчивого развития 193 стран, а также их трендов<sup>1</sup>. По контракту с ООН такой мониторинг осуществляет Институт Земли при Колумбийском университете.

По оценке ООН, Финляндии до полного достижения всех 17 ЦУР осталось пройти 13 % пути, а из четырех сравниваемых стран ближе других к ним подошла Франция – в этом соревновании она на пятом месте, впереди у нее 17 % пути, тогда как у США, Израиля и России места, близкие к 50-му, и впереди еще 25 - 26 %. Разница между 13% и 26% может показаться не столь значительной, однако при детальном анализе динамики показателей становится ясно, как непросто дается странам каждый процент продвижения.

### Наблюдаемые показатели устойчивого развития

Их количество варьирует в диапазоне от 3 до 17. Так, для ЦУР-1 «Ликвидация нищеты» наблюдаются всего 3 показателя: доля бедных при минимальном доходе 2,15 долл. в день, доля бедных при минимальном доходе 3,65 долл. в день и доля бедных по национальному критерию.

Для ЦУР-2 «Нулевой голод» наблюдаются 10 показателей: распространенность недоедания, задержки роста у детей до 5 лет, истощения у детей до 5 лет, минимального разнообразия рациона питания у детей от полугода до двух лет, ожирения (ИМТ > 30), трофический уровень человека (характеризует соотношение растительной и животной пищи в рационе: только растительная – 2, только животная - 3), урожайность зерновых (центнеров с гектара убранного поля), индекс устойчивого управления азотом (индикатор оптимальности соотношения экономической и экологической эффективности земледелия), уровень достижения потенциальной доходности земли, экспорт опасных пестицидов (тонн на миллион населения).

В этой и следующих таблицах значения показателей Израиля окрашены цветом, который характеризует их тренд: зеленый – на пути к достижению цели или она уже достигнута, бежевый – умеренное продвижение к цели, коричневый – стагнация, красный – удаление от цели. Общий черный цвет означает отсутствие достаточных данных для оценки тренда.

Таблица 1. Показатели ЦУР-1 и ЦУР-2

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
1.1.	Доля бедных с дох. < \$ 2,15 в день	%	0,7	0,5	0,7	0,3	0,2
1.2.	Доля бедных с дох. < \$ 3,65 в день	%	1,0	0,8	1,0	0,3	0,3
1.3.	Доля бедных по нац. критерию	%	16,8	-	18,1	8,3	6,7
2.1.	Распространенность недоедания	%	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
2.2.	Распр. задержки роста детей <5 лет	%	2,6	2,6	3,4	2,6	2,6
2.3.	Распр. истощения у детей < 5 лет	%	0,7	3,3	0,1	0,7	0,7
2.4.	Мин. разнообраз. рациона дет. 6-23 м.	%	90,0	90,0	-	90,0	90,0
2.5.	Распростр. ожирения (ИМТ > 30)	%	22,5	24,2	42,0	9,7	21,5
2.6.	Трофический уровень чел-ка (2 - 3)	ед.	2,4	2,4	2,4	2,5	2,5
2.7.	Урожайность зерновых	т/га	3,2	3,4	8,1	6,7	3,8
2.8.	Индекс уст. управл. азотом (0 - 1,41)	ед.	1,1	0,8	0,5	0,6	1,0
2.9.	Получаемая доля потенц. доходн.	%	-	-	-	75,1	52,7

<sup>1</sup> <https://dashboards.sdgindex.org/profiles>

2.10.	Экспорт опасн. пестиц. на млн нас.	т.	0,6	0,1	12,3	4,1	0,5
-------	------------------------------------	----	-----	-----	------	-----	-----

ЦУР-3 «Здоровье и благополучие» - 17 показателей: коэффициенты смертности матерей, новорожденных и детей до 5 лет на 100 тысяч новорожденных, заболеваемость туберкулезом на 100 тысяч населения, новые случаи заражения ВИЧ на 1000 неинфицированных, доля смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний в числе умерших в возрасте от 30 до 70 лет, смертность, обусловленная загрязнением воздуха в домохозяйствах и вне их на 100 тысяч населения, смертность в результате ДТП на 100 тысяч населения, ожидаемая продолжительность жизни, число рождений на 1000 девочек от 15 до 19 лет, доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, доля новорожденных, получивших две прививки, рекомендованные ВОЗ, индекс охвата всеобщим медицинским страхованием (0 – 100), субъективное благополучие («индекс счастья» по 10-балльной шкале)<sup>2</sup>, разрыв в ожидаемой продолжительности жизни между регионами страны (годы), разрыв в самооценке здоровья в зависимости от дохода (%), доля курящих ежедневно среди населения от 15 лет (%).

Таблица 2. Показатели ЦУР-3

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
3.1.	Мат. смертн, на 100 тыс. новорожд,	чел.	2,5	9,4	16,3	7,3	7,9
3.2.	Смертность новорожд, на 100 тыс.	чел.	1,7	1,7	3,4	2,7	1,3
3.3.	Смертн. детей до 5 лет на 100 тыс.	чел.	3,4	4,5	6,5	4,3	2,3
3.4.	Заболев. туберкул. на 100 тыс. нас.	чел.	2,8	38,0	3,1	8,7	3,4
3.5.	Новые зараж. СПИД на 1000 неинф.	чел.	0,0	-	-	0,1	-
3.6.	См. от осн. неинф. забол. 30-70-л.	%	7,6	22,4	13,7	10,2	9,6

<sup>2</sup> Замеры индексов счастья стран проводятся компанией Гэллуп по контракту с ООН, заключенному на основании резолюции Генассамблеи ООН 2012 года, посвященной счастью как общей цели всех людей, их результаты официально публикуются в ежегодных докладах ООН о мировом счастье. Счастье отдельного человека оценивается показателем его удовлетворенности своей жизнью (субъективного благополучия), а индекс счастья страны рассчитывается по результатам опроса представительной выборки ее жителей. По среднему значению этого индекса за 2012 – 2025 годы в рейтинге самых счастливых стран мира Израиль десятый, Россия 67-я, США 17-е, Франция 25-я, Финляндия вторая (в течение нескольких последних лет она на первом месте).

Не сомневаюсь, что израильтянам, знающим о столь высоком месте своей страны в мировых рейтингах счастья, это добавляет гордости за свою страну. Но стоит и задуматься о том, что, в отличие от многих других стран, где значительную часть населения составляют меньшинства, здесь участие в опросах представителей основных меньшинств - арабов (20%) и харидим (14% населения), если в выборках обеспечивается их представительство, не снижает, а заметно поднимает индекс счастья страны: по данным израильских исследователей (<https://www.vesty.co.il/main/article/5262472>), эти меньшинства демонстрируют наиболее высокую удовлетворенность жизнью (арабы – 8,1, харидим – 9,0 по 10-балльной шкале). Легко посчитать, что при общем индексе счастья израильтян в 2025 году 7,2 без пропорционального участия этих меньшинств индекс счастья большинства (двух третей населения) составил бы около 6,7 – как в США и Франции.

3.7.	См. от загр. воздуха на 100 тыс. нас.	чел.	15,0	67,0	14,0	10,0	7,0
3.8.	См. в результ. ДТП на 100 тыс. нас.	чел.	4,2	10,6	14,2	4,7	4,2
3.9.	Ожидаемая продолжит. жизни	лет	82,4	73,2	79,3	83,3	81,9
3.10.	Число рожд. на 1000 дев. 15-19 лет	чел.	6,7	13,4	13,5	6,4	3,3
3.11.	Доля родов, принят. квал. персон.	%	-	99,7	98,6	97,6	99,5
3.12.	Доля новорожд, с 2 прививками	%	98,0	97,0	92,0	95,0	91,0
3.13.	Индекс охвата вс. мед. страх., 0-100	ед.	75,5	79,2	85,7	84,8	85,7
3.14.	Субъективное благополучие, 0-10	ед.	7,2	5,9	6,7	6,6	7,7
3.15.	Разрыв в ОПЖ между регионами	годы	2,7	-	68,2	10,9	3,5
3.16.	Разрыв в самоощ. здор. в зав. от дох.	%	8,4	-	22,8	21,8	22,8
3.17.	Доля курящих среди нас. от 15 лет	%	16,9	-	8,9	25,3	11,3

ЦУР-4 «Качественное образование» - 8 показателей: доля детей 4 – 6 лет, охваченных организованным дошкольным обучением, доля детей, получающих начальное образование, доля окончивших среднюю школу, уровень грамотности населения в возрасте 15 – 24 года, доля получивших высшее образование среди граждан в возрасте 25 – 34 года, результаты PISA (международной программы оценки образовательных достижений учащихся, диапазон оценок 0 - 600), различия в успеваемости по математике, обусловленные социально-экономическим статусом, доля неуспевающих по математике среди 15-летних.

Таблица 3. Показатели ЦУР-4

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
4.1.	Доля детей 4-6 лет, охвач. орг. ДО	%	96,8	83,4	86,5	99,9	96,5
4.2.	Доля детей, охвач. нач. образов.	%	96,3	95,1	96,0	100,0	98,4
4.3.	Доля окончивших ср. школу	%	98,9	97,0	98,8	98,4	99,7
4.4.	Доля грамотных среди 15-24-л.	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4.5.	Доля получ. ВО среди 25-34-л.	%	48,0	-	50,4	51,9	39,2
4.6.	Результ. м/н прогр. PISA (0-600)	ед.	465,5	-	489,4	428,3	495,1
4.7.	Откл. успеv. по матем. обусл. СЭС	%	19,6	-	14,9	21,5	12,4
4.8.	Доля неусп. по матем. среди 15-л.	%	37,3	-	33,9	28,8	24,9

ЦУР-5 «Гендерное равенство» - 5 показателей: доля пользующихся современными услугами планирования семьи среди женщин 15 – 49 лет, соотношение среднего числа лет обучения у женщин и мужчин, соотношение числа работников женщин и мужчин, доля женщин в национальном парламенте, гендерный разрыв в оплате труда (медианная зарплата женщин по отношению к медианной зарплате мужчин, %).

Таблица 4. Показатели ЦУР-5

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
5.1.	Доля ж. 15-49 л., польз. СУПС	%	69,2	75,4	80,2	91,3	90,4
5.2.	Соотн. ср. числа лет обуч. ж. и м.	ед.	100,7	101,3	101,2	97,2	103,0

5.3.	Число ж. к числу м. в раб. силе	%	91,0	79,4	83,9	86,8	91,0
5.4.	Доля женщин в нац. парламенте	%	24,2	16,4	28,7	36,2	45,5
5.5.	Откл. медианной з/платы ж. от м.	%	20,8	-	16,4	5,3	16,1

ЦУР-6 «Чистая вода и санитария» - 7 показателей: доли населения, пользующегося, как минимум, базовыми услугами водоснабжения и базовыми услугами санитарии, доля забора пресной воды от ее доступных ресурсов, доля антропогенных стоков, подлежащих очистке, дефицит водопотребления, обусловленный экспортом воды, доли населения, пользующегося безопасными услугами водоснабжения и санитарии.

ЦУР-7 «Доступная и чистая энергия» - 4 показателя: доли населения, имеющего доступ к электроэнергии и к чистым технологиям приготовления пищи, выбросы CO<sub>2</sub> от производства электроэнергии (мегатонн на тераваттчас), доля возобновляемых источников в общем конечном потреблении электроэнергии.

Таблица 5. Показатели ЦУР-6 и ЦУР-7

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
6.1.	Доля польз. баз. услуг. водоснабж.	%	100,0	97,1	100,0	100,0	100,0
6.2.	Доля польз. баз. услуг. санитарии	%	99,9	89,4	99,6	98,6	99,4
6.3.	Доля забора пр. воды от дост. рес.	%	129,7	4,1	28,2	21,4	7,1
6.4.	Доля антроп. стоков подл. очистке	%	97,0	55,1	67,7	82,0	85,0
6.5.	Деф. воды, обусл. ее эксп, на душу	м3	2726	12440	2147	2777	2219,3
6.6.	Доля насел. с безоп. водоснабжен.	%	99,5	-	97,5	99,7	99,6
6.7.	Доля насел. с безоп. санитарией	%	96,3	-	97,0	89,7	90,0
7.1.	Доля насел. с дост. к эл. энергии	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
7.2.	Доля насел. с дост. к чистым ТПП	%	100,0	99,4,	100,0	100,0	100,0
7.3.	Выбр. CO <sub>2</sub> при произв. Твч эл. эн.	Мт	0,8	1,6	1,2	0,5	0,4
7.4.	Доля возобн. ист-в в потр. эл. эн.	%	6,2	3,5	10,9	16,2	50,2

ЦУР-8 «Достойный труд и экономический рост» - 8 показателей: скорректированный индекс роста ВВП (0 – 100), число жертв современного рабства на 1000 чел. населения, доля лиц старше 15 лет, имеющих счет в банке, ином финансовом учреждении или у поставщика мобильных услуг, доля работников с гарантированными основополагающими трудовыми правами, число смертельных несчастных случаев на производстве, связанных с импортом, на 1000000 населения, число жертв современного рабства, связанных с импортом, на 100000 населения, доля занятых в населении, доля не работающих, не учащихся и не приобретающих профессиональные навыки среди молодежи 15 – 24 лет.

Таблица 6. Показатели ЦУР-8

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франц.	Финл.
8.1.	Скорр. индекс роста ВВП (0 – 100)	ед.	72,7	82,8	73,5	69,9	71,1
8.2.	Число совр. рабов на 1000 насел.	чел.	3,8	13,0	3,3	2,1	1,4
8.3.	Доля имею. счет среди > 15 лет	%	92,9	89,7	95,0	99,2	99,5

8.4.	Защищ. труд. прав работн. (0-1)	ед.	-	0,58	0,56	0,77	0,82
8.5.	См. НСнаП, связ. с имп./млн нас.	чел.	2,5	0,3	2,2	2,4	2,9
8.6.	Совр. раб., связ. с имп./100 т. нас.	чел.	81,4	11,8	64,5	67,7	95,8
8.7.	Доля занятых в населении	%	69,3	70,3	71,9	69,0	72,6
8.8.	Не раб. и не уч. в возр. 15–24 лет	%	13,0	-	13,0	11,3	9,0

ЦУР-9 «Промышленность, инновации, инфраструктура – 11 показателей: доли сельских жителей, имеющих доступ к всесезонным дорогам и пользующихся интернетом, число абонентов с доступом к широкополосной мобильной связи, индекс эффективности логистики (1 – 5), средний балл трех лучших университетов в рейтинге высшего образования The Times (0 – 100), число публикаций в академических журналах на 1000 чел. населения, доля расходов на исследования и разработки в ВВП, число патентных заявок на миллион населения, число исследователей на тысячу занятых, различия в доступе к интернету в зависимости от дохода, доля женщин среди выпускников STEM-специальностей (естественные науки, технологии, инжиниринг, математика).

Таблица 7. ЦУР-9

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
9.1.	Доля с/жит. с дост. к всесез. дорог.	%	100,0	94,1	99,8	98,3	99,8
9.2.	Доля с/жит. с доступ. к интернету	%	87,0	92,0	93,1	86,8	93,5
9.3.	Доля абон. с дост. к ш-пол. МС	%	153,3	118,9	184,8	109,3	159,3
9.4.	Инд. эфф. произв. логистики (1-5)	ед.	3,7	2,7	3,9	3,8	4,2
9.5.	Ср. балл 3 лучших ун-тов (0-100)	ед.	54,0	56,8	97,8	74,1	59,7
9.6.	Число публ. в ак. журн. на 1000 ч.	ед.	2,7	0,7	1,8	1,7	4,1
9.7.	Доля расход. на НИОКР в ВВП	%	6,0	0,9	3,6	2,2	3,0
9.8.	Число пат. заявок на млн насел.	ед.	1706,1	187,7	1561,2	1002,4	2596,1
9.9.	Число исследоват. на 1000 занят.	чел.	н/д	н/д	10,6	1152	16,2
9.10	Разл. в дост. интерн. зав. от дохода	%	39,9	н/д	26,9	0,7	9,2
9.11	Доля ж. среди вып-ов STEM-спец	%	33,9	н/д	38,6	42,6	32,2

ЦУР-10 «Сокращение неравенства» установлены - 3 показателя: коэффициент Джини (соотношение суммы отклонений дохода каждого доходного процентилля населения от среднедушевого дохода с максимально возможной величиной этой суммы), коэффициент Пальмы (соотношение доли в валовом национальном доходе 10 % самого богатого населения и 40 % самого бедного), уровень бедности среди пожилых людей от 65 лет.

Таблица 8. Показатели ЦУР-10

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франц.	Финл.
10.1	Коэффициент Джини	%	37,9	35,1	41,3	31,5	27,7
10.2	Коэффициент Пальмы	ед.	1,3	1,4	1,8	1,1	1,0
10.3	Доля бедных среди пожилых 65 +	%	15,3	-	22,9	6,1	5,5

ЦУР-11 «Устойчивые города и сообщества» - 6 показателей: доля населения, живущего в трущобах, среднегодовая концентрация PM2.5 (воздушного загрязнителя, включающего твердые микрочастицы и мельчайшие капельки жидкости размером от 10 нм до 2,5 мкм, мг/куб.м), доля жителей, имеющих доступ к улучшенному источнику питьевой воды, доля жителей, отягощенных арендной платой, доля живущих не далее 15 минут ходьбы от достопримечательного места, доля жителей, имеющих удобный доступ к общественному транспорту.

Таблица 9. Показатели ЦУР-11

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франц.	Финл.
11.1.	Доля населения, жив. в трущобах	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11.2.	Среднегод. концен. PM2.5/куб.м	мг	21,2	11,3	8,7	8,6	4,8
11.3.	Доля им. доступ к улучш. водосн.	%	100,0	97,2	99,6	100,0	100,0
11.4.	Доля отягощенных аренд. платой	%	-	-	29,0	11,3	24,1
11.5.	Доля жив. вблизи примечат. мест	%	83,7	-	57,7	97,9	96,3
11.6.	Доля им. уд. доступ к общ. транс.	%	99,9	86,3	62,1	96,4	95,5

ЦУР-12 «Ответственное потребление и производство» - 7 показателей: количество перерабатываемых электронных отходов (кг на душу в день), влияние загрязнения воздуха предприятиями на DALI (время здоровой жизни, потерянное в связи с преждевременной смертью или инвалидностью) (лет на 1000 чел.), влияние загрязнения воздуха, связанного с импортом, на DALI (лет на 1000 чел.), выбросы азота в результате производства (кг на душу), экспорт пластиковых отходов (кг на душу), количество перерабатываемых твердых бытовых отходов (кг на душу в день).

Таблица 10. Показатели ЦУР-12

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франц.	Финл.
12.1.	Неперер. электр. отходы на чел.	кг	8,4	1,2	9,3	9,1	5,1
12.2.	Влиян. на DALI загр. возд. пр-ми	л/т.ч.	3,9	12,4	4,5	4,6	7,0
12.3.	Влиян. на DALI загр. возд. имп-м	л/т.ч.	12,0	10,0	10,2	8,6	11,1
12.4.	Выбросы азота в рез. пр-ва на чел	кг	30,3	3,0	67,2	52,9	51,2
12.5.	Выбр. азота, связ. с имп., на чел.	кг	37,4	35,8	26,8	32,4	38,7
12.6.	Экспорт пластиковых отх. на чел	кг	2,7	12,5	1,5	5,3	4,9
12.7.	Неперерабат. ТБО на душу в день	кг	1,4	0,2	1,5	0,9	1,1

ЦУР-13 «Борьба с изменением климата» - 4 показателя: выбросы CO2 от сжигания ископаемого топлива и производства цемента (т. CO2 на душу), выбросы парниковых газов, связанные с импортом (т. CO2 на душу), выбросы CO2, связанные с экспортом ископаемого топлива (т. CO2 на душу), оценка стоимости выбросов углерода при их стоимости 60 Евро за тонну (худшее 0 – 100 лучшее).

ЦУР-14 «Жизнь под водой» - 6 показателей: средняя площадь охраняемых морских территорий, важных для биоразнообразия (%), индекс здоровья океана: оценка чистоты воды (худший 0 – 100 лучший), доли в общем улове рыбы, выловленной из истощенных или исчезнувших популяций, выловленной тралами или драгами, выловленной и затем

выброшенной, угрозы морскому биоразнообразию, связанные с импортом, на миллион населения.

ЦУР-15 «Жизнь на суше» - 5 показателей: средняя площадь охраняемых территорий суши, важных для биоразнообразия (%), средняя площадь охраняемых пресноводных территорий, важных для биоразнообразия (%), индекс выживаемости видов Красной книги (худший 0 – 1 лучший), доля постоянно вырубаемых лесов (% за 3 года), вырубка лесов на импорт (кв. м. на душу).

Таблица 11. Показатели ЦУР-13, ЦУР-14 и ЦУР-15

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
13.1.	Производств. выбросы CO2 на чел.	т.	6,5	12,6	14,5	4,2	5,7
13.2.	Выбросы CO2, связ. с имп., на чел.	т.	6,6	1,4	5,5	5,2	7,4
13.3.	Выбр. CO2, связ. с эксп. ИТ, на чел.	т.	0,3	9,4	2,9	0,0	0,0
13.4.	Оценка стоим. выбросов углерода	млн Евро	37,9	н/д	22,6	64,6	38,6
14.1.	Доля охр. важных морских терр.	%	14,8	22,8	33,9	80,9	60,9
14.2.	Инд. здор. океана: чист. вод (0-100)	ед	35,0	63,6	73,6	57,7	70,8
14.3.	Доля рыбы, выл. из истоц. попул.	%	-	36,6	23,9	21,0	3,1
14.4.	Доля рыбы, выл. тралами и драгами	%	46,4	4,2	22,0	26,6	0,0
14.5.	Доля рыбы, выл. и затем выброш.	%	22,4	23,4	8,7	12,9	0,2
14.6.	Угрозы мор. биоразн, связ с имп.	ед.	0,0	0,1	0,3	0,48	0,1
15.1.	Доля охр. терр. суши, важн. для БР	%	17,1	25,5	38,3	81,1	71,9
15.2.	Доля охр. преснов. терр. в-й для БР	%	22,7	26,2	31,1	78,0	75,9
15.3.	Инд. выжив. видов Кр. книги (0-1)	ед	0,73	0,95	0,83	0,84	0,99
15.4.	Сокр. площади лесов за 3 года	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15.5.	Сокр. пл. лесов, связ. с имп., на чел.	кв.м	31,5	4,3	18,6	14,4	34,9

Для ЦУР-16 «Мир, правосудие и сильные институты» - 12 показателей: число убийств на 100000 населения, эффективность контроля преступности (0 – 1), доля неосужденных среди всех заключенных, доля рождений, зарегистрированных в органах гражданской власти, среди детей до 5 лет, индекс восприятия коррупции (0 – 100), доля детей, вовлеченных в детский труд, импорт оружия (млн долл. на 100000 населения), индекс свободы прессы (0 – 100), доступ к правосудию и его доступность (0 – 1), своевременность административного производства (0 – 1), уровень законности и справедливости возмещения при экспроприации (0 – 1), число заключенных на 100000 населения.

Таблица 12. Показатели ЦУР-16

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франц.	Финл.
16.1.	Число убийств на 100000 насел.	чел.	1,6	6,8	5,8	1,3	1,0
16.2.	Эфф. контроля преступн. (0-1)	ед.	-	0,79	0,83	0,81	0,95
16.3.	Доля неосужд. среди заключенн.	%	25,7	15,6	26,2	26,3	23,0
16.4.	Доля дет.<5л. с рег. рожд. в ОГВ	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

16.5.	Индекс воспр. коррупции (0-100)	ед.	64,0	22,0	65,0	67,0	88,0
16.6.	Доля детей, вовлеч. в детск. труд	%	0,0	-	0,0	0,0	0,0
16.7.	Импорт оружия на 100000 нас.	млн\$	9,6	1,5	3,6	4,2	0,5
16.8.	Индекс свободы прессы (0-100)	ед.	51,1	24,6	65,5	76,6	87,2
16.9.	Доступность правосудия (0-1)	ед.	-	0,63	0,48	0,63	0,71
16.10.	Своеврем. адм. произв-ва (0-1)	ед.	-	0,59	0,55	0,70	0,80
16.11.	Зак-ть экспр. и справ. возм. (0-1)	ед.	-	0,35	0,71	0,75	0,79
16.12.	Число заключенн. на 100000 нас.	ед.	165,5	214,4	524,4	111,7	51,6

ЦУР-17 «Партнерство ради достижения целей» - 7 показателей: доля государственных расходов на здравоохранение и образование в ВВП, доля международного льготного государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, рейтинг международного налогового убежища (лучший 0 - 100 худший), рейтинг финансовой секретности (лучший 0 - 100 худший), перераспределенная прибыль транснациональных корпораций, индекс эффективности статистики (худший 0 - 100 лучший), индекс поддержки многостороннего сотрудничества стран в ООН (худший 0 - 100 лучший).

Многие показатели не измеряются непосредственно, а являются агрегаторами нескольких более частных показателей. Для примера приведу последний упомянутый индекс, который формируется из шести показателей: (1) ратификация страной основных договоров ООН; (2) голосование в Генеральной Ассамблее ООН вместе с международным большинством; (3) членство в отдельных организациях ООН; (4) участие в конфликтах и милитаризация; (5) применение односторонних принудительных мер и (6) взносы в бюджет ООН.

Таблица 13. Показатели ЦУР-17

№	Показатель	Ед. изм.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
17.1.	Доля госрасх. на здрав. и образ. в ВВП	%	11,3	8,9	14,5	14,4	14,4
17.2.	Доля м/н лгб. госфинанс., вкл. помощь	%	0,1	-	0,2	0,5	0,5
17.3.	Рейтинг м/н налогов. убежища (100-0)	ед.	0	-	46	65	60
17.4.	Рейтинг финанс. секретности (100-0)	ед.	59,3	-	72,6	47,9	51,8
17.5.	Перераспр. прибыль транснац. корпор.	%	0	0	0	0	0
17.6.	Индекс эффективн. статистики (0-100)	ед.	87,9	82,9	93,4	92,8	95,1
17.7.	Инд. поддержки м/н сотр. ООН (0-100)	ед.	25,6	43,3	5,1	49,6	61,6

### Оценки продвижения Израиля к ЦУР

Общая оценка положения и трендов Израиля на пути достижения всех 17 ЦУР на 2025 год в страновом обзоре ООН такова: достигнута лишь одна цель, в отношении остальных есть проблемы. По пяти ЦУР эти проблемы названы серьезными (в отношении их решения лишь по одной отмечается умеренное улучшение, а по остальным стагнация), по девяти - значительными (по четырем отмечено умеренное улучшение, по пяти стагнация), по двум - «проблемы остаются».

По ЦУР-1: есть ограниченный прогресс, недостаточный для достижения цели, сохраняются значительные проблемы снижения бедности по национальному критерию. По ЦУР-2

отмечаются общая стагнация и ухудшение двух из 10 показателей: распространенности ожирения и уровня управления азотом в почве (указывает на неоптимальность соотношения экономической и экологической эффективности земледелия).

ЦУР-3 – единственная, признанная уже достигнутой Израилем по всем ее 17 показателям. При этом отмечается тренд их дальнейшего умеренного улучшения, за исключением пяти показателей: смертности от ДТП, субъективного благополучия, разрывов между регионами в ожидаемой продолжительности жизни и между доходными группами в самооценке здоровья, а также доли курящих среди граждан 15+, которые стагнируют. Но я бы отметил и недостаточно высокий охват населения всеобщим медицинским страхованием.

В отношении ЦУР-4 отмечаются серьезная проблема с высокой и растущей долей неуспевающих по математике среди 15-летних школьников, значительные проблемы с растущей зависимостью успехов в математике от социально-экономического статуса учащихся и с ухудшением оценок образовательных успехов учащихся в международной программе PISA. По ЦУР-5 – относительно слабые и ухудшающиеся показатели пользования женщинами 15 – 49 лет современными возможностями планирования семьи, существенно меньшая медианная зарплата женщин по сравнению с мужчинами и низкая доля женщин в национальном парламенте.

ЦУР-6 и ЦУР-7: стоит обратить внимание на относительно низкую долю возобновляемых источников в производстве электроэнергии. По ЦУР-8 – на снижение доли не работающих, не учащихся и не приобретающих профессиональную квалификацию среди 15 – 19-летних. ЦУР-9 имеет только один проблемный показатель: различия в доступности интернета, зависящие от дохода потребителя. ЦУР-10 – оба показателя неравномерности распределения доходов близки к российским, хуже, чем в европейских странах, и лучше, чем в США, при этом они растут, то есть ухудшаются, а высокая доля бедных среди пожилых 65+ не снижается.

Среди показателей ЦУР-11 обращает на себя внимание очень высокая и продолжающая расти концентрация  $MP_{2,5}$  (мелкодисперсных твердых и жидких загрязнителей воздуха), Все восемь показателей ЦУР-12 проблемные, в том числе большое количество образующихся перерабатываемых твердых бытовых отходов, названное серьезной и обостряющейся проблемой страны. Серьезную проблему представляет и загрязнение воздуха выбросами азота, значительную – не перерабатываемые электронные отходы.

Из 14 показателей ЦУР-13, ЦУР-14 и ЦУР-15 (климат, океан и суша) о проблемах экологии страны свидетельствуют 13, в том числе о серьезных - семь, и еще три – о значительных проблемах.

В отношении показателей ЦУР-16 отмечаются как проблемное большое и растущее число убийств и как значительная проблема относительно низкий индекс свободы прессы. По ЦУР-17 – серьезные проблемы с рейтингом финансовой секретности, который хуже, чем в европейских странах, но лучше американского, а также с финансовой помощью другим странам и с поддержкой сотрудничества в рамках ООН.

В таблице 14 собраны показатели устойчивого развития, представляющиеся мне наиболее проблемными для Израиля при сравнении его с выбранными странами.

Таблица 14. Относительно проблемные показатели устойчивого развития Израиля

№	Показатель	Ед. измер.	Израиль	Россия	США	Франция	Финл.
1	Доля бедных по нац. критерию	%	16,8	-	18,1	8,3	6,7
2	Доля бедных среди пожилых 65+	%	15,3	-	22,9	6,1	5,5
3	Коэффициент Джини	%	37,9	35,1	41,3	31,5	27,7
4	Не раб. и не уч. в возр. 15–24 лет	%	13,0	-	13,0	11,3	9,0
5	Индекс охвата медстрахов. (0-100)	ед.	75,5	79,2	85,7	84,8	85,7
6	Отклон. мед. з/платы женщ. от муж.	%	20,8	-	16,4	5,3	16,1
7	Доля женщин 15-49, польз. СУПС	%	69,2	75,4	80,2	91,3	90,4
8	Доля неусп-х. по матем. среди 15-л.	%	37,3	-	33,9	28,8	24,9
9	Откл. неусп-ти по мат., обусл. СЭС	%	37,3	-	33,9	28,8	24,9
10	Разл. в дост. интерн. в зав. от дохода	%	19,6	-	14,9	21,5	12,4
11	Доля курящих среди насел. 15+	%	16,9	-	8,9	25,3	11,3
12	Смертн. от загряз. возд. на 100 тыс.	чел.	15	67	14	10	7
13	Среднегод. концентр. РМ2.5/куб.м	мг	21,2	11,3	8,7	8,6	4,8
14	Неперерабат. ТБО на чел. в день	кг	1,4	-	1,5	0,9	1,1
15	Доля возобн. ист-в в потр. эл. эн.	%	6,2	3,5	10,	16,2	50,2
16	Доля охр. важных морских террит.	%	14,8	22,8	33,9	80,9	60,9
17	Инд. здор. океана: чист. вод (0-100)	ед.	35,0	63,6	73,6	57,7	70,8
18	Доля рыбы, выл. тралами и драгами	%	46,4	4,2	22,0	26,6	0,0
19	Доля рыбы, выл. и затем выброш.	%	22,4	23,4	8,7	12,9	0,2
20	Доля охр. терр. суши, важн. для БР	%	17,1	25,5	38,3	81,1	71,9
21	Доля охр. преснов. терр. в-й для БР	%	22,7	26,2	31,1	78,0	75,9
22	Инд. выжив. видов Кр. книги (0-1)	ед.	0,73	0,95	0,83	0,84	0,99
23	Доля госрасх. на здр. и образ. в ВВП	%	11,3	8,9	14,5	14,4	14,4
24	Число убийств на 100 тыс. чел.	чел.	16	6,8	5,8	1,3	1
25	Число заключенных на 100 тыс.чел.	чел.	165	214	524	112	52
26	Индекс свободы прессы (0-100)	ед.	51	25	66	77	87
27	Доля м/н льг. госфинанс., вкл. помощь	%	0,1	-	0,2	0,5	0,5
28	Инд. поддержки м/н сотр. ООН (0-100)	ед.	25,6	43,3	5,1	49,6	61,6

Эти показатели не говорят, что следует делать власти и гражданскому обществу Израиля, но предлагают информацию, которую, на мой взгляд, следует учитывать при обсуждении программ и планов развития страны в целом и ее частей – городов и регионов. Как я сказал вначале, подготовлено типовое предложение властям городов Израиля о совместной с ними разработке муниципальных программ устойчивого развития. Ниже приведены включенные

в это предложение проекты набора показателей устойчивого развития городов и структуры технического задания на разработку и сопровождение программы.

**Международные показатели устойчивого развития, применимые для городов / источники данных:**

1. Доля бедных по национальному критерию / Битуах Леуми (БЛ)
2. Доля бедных по национальному критерию среди пожилых 65+ / БЛ
3. Доля женщин в возрасте 15-49 лет, пользующихся современными возможностями планирования семьи / социологические опросы (СО)
4. Смертность в возрасте 30-70 лет от сердечно-сосудистых заболеваний, рака и хронических респираторных заболеваний / БЛ
5. Распространенность ожирения (индекс массы тела ИМТ > 30) / компании медицинского страхования (КМС)
6. Доля курящих среди жителей в возрасте 15+ / КМС, СО
7. Доля неуспевающих по математике среди 15-летних / М
8. Ожидаемая продолжительность жизни / БЛ
9. Индекс субъективного благополучия (удовлетворенность жизнью) / СО
10. Доля занятых в общей численности жителей / БЛ, СО
11. Доля не работающих, не учащихся в учебных заведениях и не приобретающих профессиональную квалификацию среди жителей в возрасте 15-19 лет / БЛ, СО
12. Соотношение медианных величин заработной платы женщин и мужчин / М, СО
13. Доля жителей, отягощенных арендной платой / СО
14. Средняя концентрация PM<sub>2,5</sub> в воздушной среде города, мг/куб. м) / М
15. Количество перерабатываемых электронных отходов на жителя / М
16. Количество перерабатываемых твердых бытовых отходов, кг на жителя в день / М
17. Производственные выбросы CO<sub>2</sub>, кг на жителя / М

**Структура ТЗ на разработку и сопровождение Программы уст. развития города:**

1. Обоснование целесообразности и валидности Программы устойчивого развития города
  - 1.1. Цели и основные показатели Глобальной программы устойчивого развития
  - 1.2. Текущие значения и тренды показателей устойчивого развития Израиля
  - 1.3. Цели разработки программ устойчивого развития городов и регионов Израиля
  - 1.4. Методология разработки и реализации программы устойчивого развития города
  - 1.5. Организация разработки и реализации программы устойчивого развития города
  - 1.6. Финансирование разработки и реализации программы устойчивого развития города
  - 1.7. План первоочередных мероприятий по обеспечению разработки и реализации программы устойчивого развития городов
2. Порядок разработки Программы устойчивого развития города
  - 2.1. Оценка текущих значений и трендов наблюдаемых показателей устойчивого развития для города
  - 2.2. Выбор целей Программы устойчивого развития города и ее показателей
  - 2.3. Оценка возможностей и выбор оптимальных методов улучшения значений и/или трендов показателей устойчивого развития города
  - 2.4. Разработка комплекса планов мероприятий по улучшению значений и/или трендов каждого показателя устойчивого развития города, включающих ответственного исполнителя и соисполнителей, сроки, источники и размер финансирования, ожидаемые результаты исполнения каждого мероприятия и плана
3. Порядок утверждения, контроля реализации и корректировки Программы
  - 3.1. Создание Рабочей группы при Мэре по разработке проекта Программы и обеспечение ее работы
  - 3.2. Публичное обсуждение в городе проекта Программы, корректировка проекта по его результатам и утверждение Мэром / Советом города
  - 3.3. Систематический контроль реализации Программы организацией, независимой от Мэрии, по результатам которого могут вноситься предложения о корректировке Программы
  - 3.4. Регулярное публичное рассмотрение в городе хода реализации Программы и предложений по ее корректировке

Приглашаю к сотрудничеству всех, у кого возникнет интерес к этой теме и есть возможности ознакомить с нашим предложением тех, от кого зависит ее практическая реализация.